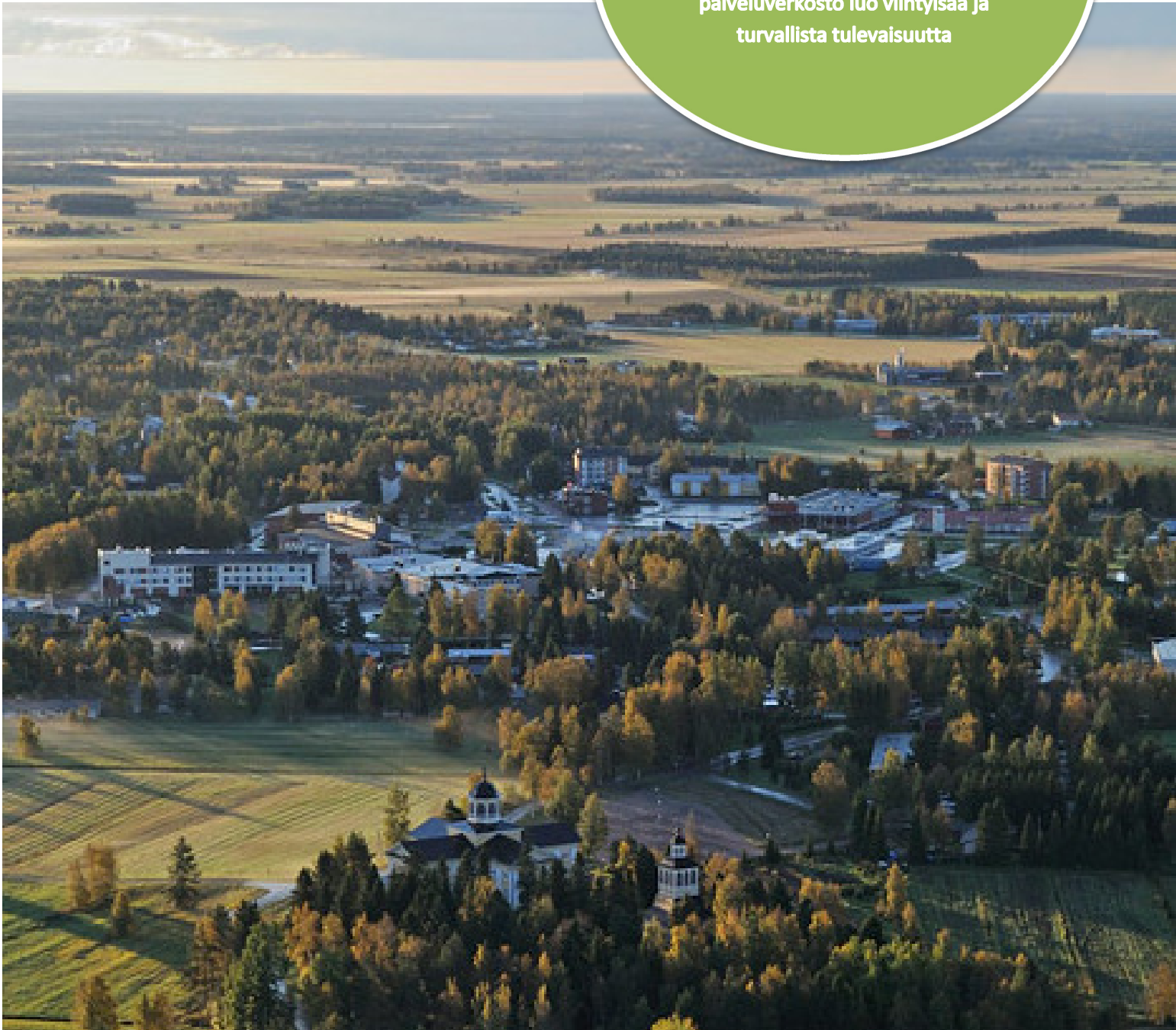


LIMINKA

Ketterä kasvattajakunta

Oulun seudulla

Liminka on itsenäinen 15 000
asukkaan dynaaminen
kaupungin ja maaseudun
kohtaamispaikka, jossa uusiutuva
palveluverkosto luo viihtyisää ja
turvallista tulevaisuutta

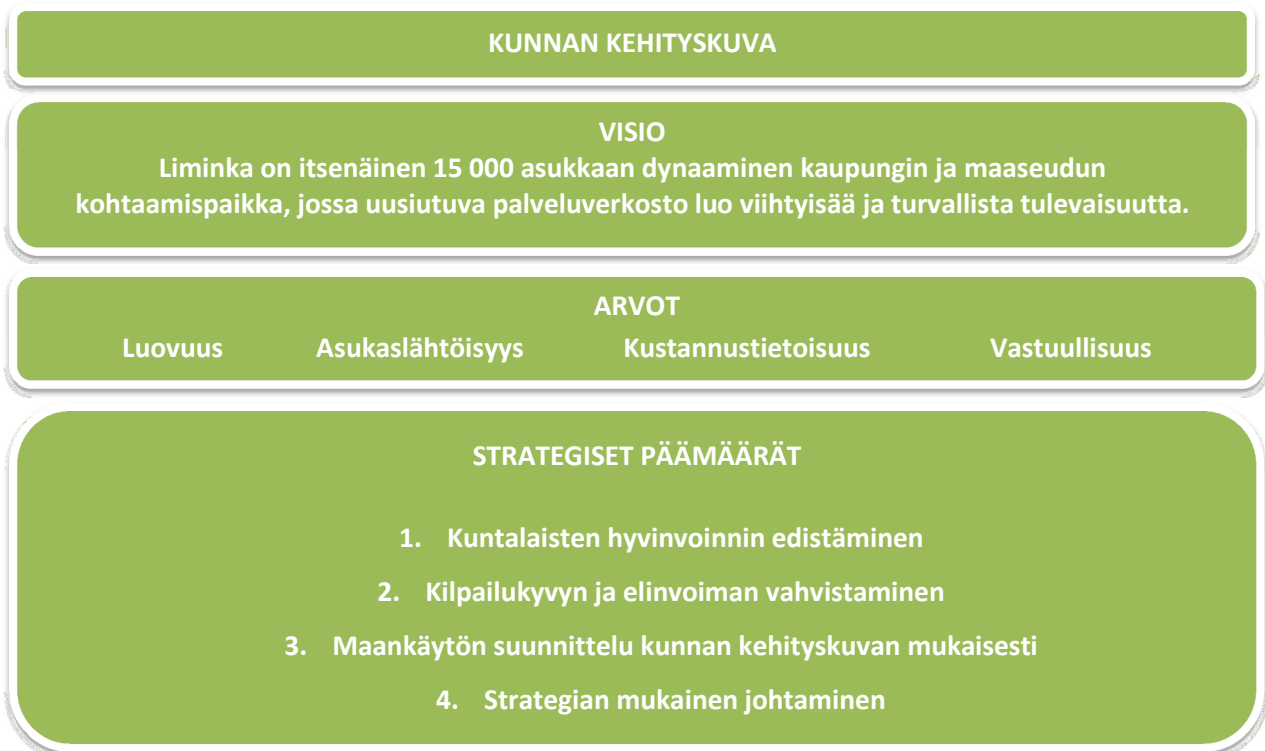


Toimintaympäristö

Muuttuva toimintaympäristö haastaa kunnan muuttumaan ja kehittymään jatkuvasti. Toimintaympäristön muutoksien ennakointi korostuu tulevaisuudessa. Limingan on reagoitava toimintaympäristön muutoshaasteisiin ennemmin tai myöhemmin. Toimintaympäristön osalta on koottu Limingan menestystekijät tulevaisuudessa ja tulevaisuuden muutoshaasteita.

Menestystekijät tulevaisuudessa	Muutoshaasteita
<ul style="list-style-type: none">- Väestönkasvun ylläpitäminen- Hyvä väestörakenne- Ydinvoiman heijastusvaikutukset- Tasapainoinen kuntatalous- Sijainti ja liikenneyhteydet- Kaavoitus ja tonttipolitiikka- Vetovoimaiset asuin- ja yritys ympäristöt- Yhteistyö ja verkostoituminen- Ammattitaitoinen henkilöstö- Teknologian kehitys- Joukkoliikenteen kehittäminen- Luonnonläheisyys ja maaseutumaisuus- Kasvukeskuksen läheisyys- Hyvä lasten ja nuorten kasvuympäristö- Monipuolinen elinkeinoelämä	<ul style="list-style-type: none">- Kasvukunnan haasteet- Palvelutarpeiden kasvu- Ennaltaehkäisevien ja asukaslähtöisten palvelujen kehittäminen- Kunnan maanhankinta- Kuntatalouden tasapainon varmistaminen- Lasten ja nuorten syrjäytyminen- Palvelujen priorisointitarve- Yhteisöllisyyden ja osallisuuden väheneminen- Osaavan henkilöstön saaminen- Kasvatavat tuottavuusvaatimukset- Alueen kilpailukyky- Kunta- ja palvelurakenteen muutos- Valtion kiristytävä ohjaus ja kansantalouden heikkeneminen

Strategiakartta



Väestötavoitteet ja kaavoitettavat asuntoalueet (AP)

- väestötavoite vuoteen 2030 on noin 14 200 asukasta (kasvua 5000 asukasta, 1,6–3,0 % / vuosi)
- asukasluvun kasvu ohjataan pääasiassa kaava-alueille ja kaavoilla ohjatun rakentamisen % -osuus on MALPE-sopimuksen suuntainen
- kylät säilytetään elinvoimaisina ohjaamalla maaseutumaisille kylä-alueille täydennysrakentamista siten, että kylien elinvoima säilyy
- Limingan keskusta ja Tupos laajenevat ja tiivistyvät asunto-alueina
- Limingan keskustaa kehitetään kuntakeskuksena
- kehityskuvan mukainen raakamaan hankintatarve on noin 450 hehtaaria vuoteen 2030 mennessä (keskimäärin 26,5 hehtaaria/vuosi)

Työpaikka- ja palvelualueet (T, TP, P)

- työpaikka-alueita on kehityskuvassa osoitettu 312 hehtaaria (teollisuusalueet 99 ha, pienteollisuus-alueet 100 ha, palvelualueet 113 ha)
- yritystoiminnan laajeneminen keskittyy valtateiden 4 ja 8 varsille keskeisinä alueina Ankkurilahti, Sepänkangas ja Haaransilta
- ydinvoiman heijastusvaikutukset kasvuun ja yritysalueisiin huomioidaan

Liikenne

- vahvistetaan joukkoliikennereittejä ja sijoitetaan tiivistä asutusta, kaupan alueita, palveluja ja teollisuutta työmatkaliikenteen varrelle
- joukkoliikennemuotoina bussiliikenne ja mahdollisesti tulevaisuudessa raideliikenne
- kunta painottaa eteläisen lentokenttätien merkitystä

Matkailu (RM)

- kunta edistää matkailualan toimintaedellytyksiä
- Liminganlahtea kehitetään virkistys- ja matkailun alueena valtakunnallisesti merkittävimpänä lintualueena
- alueen kulttuuriperinnön ja historian hyödyntäminen ja esille tuominen matkailun kehittämisessä

Palveluverkkoselvityksen kohteet (PV)

- päivähoitorakenne Tupoksessa selvitetään palvelusetelin käyttöönoton yhteydessä vuonna 2013
- vanhustenhuollon palvelurakenne selvitetään vuonna 2013
- koulu- ja oppimisympäristöselvitys toteutetaan vuonna 2014; uusien koulutilojen tarve arviolta vuonna 2016–2017

Liite 1. Kunnan kehityskuva 2030

Visio

Liminka on itsenäinen 15.000 asukkaan dynaaminen kaupungin ja maaseudun kohtaamispaikka, jossa uusiutuva palveluverkosto luo viihtyisää ja turvallista tulevaisuutta.

Liminkalaisuus perustuu yhteisöllisyyteen, vastuuseen itsestä ja ympäristöstä, sosiaaliseen oikeudenmukaisuuteen ja yrittäjyyteen.

- Liminka on itsenäinen – koko strategian keskeinen lähtökohta, joka määrää kuntaorganisaation kehityksen suunnan
- 15 000 asukasta - mielikuva kasvusta, vaikka perustuukin tilastokeskuksen ennusteeseen. Kunta- ja palvelurakenne uudistuksessa myös kuntaliitokset mahdollisia
- kaupungin ja maaseudun kohtaamispaikalla korostetaan laadukkaita palveluita ja luonnonläheistä asuamista
- uudistuva palveluverkosto lähtee asukkaiden tarpeista
- turvallisuus on yksi keskeisistä arvoista
- uusi yhteisöllisyys – Limingassa on vahva yhteisöllisyys, haasteena on uusien liminkalaisten mukaan ottaminen
- kuntalaisten vastuu itsestä (kuntalaistaidot)
- vastuu ympäristöstä
- sosiaalinen oikeudenmukaisuus
- yrittäjyys - sisäinen ja perinteinen

Arvot (mihin uskomme toiminnassa)

Luovuus	Esimiehinä ja päättäjinä rohkaisemme ja tuemme totuttujen toimintatapojen ja ajattelumallien kyseenalaistamista ja avointa keskustelua. Pidämme siten tärkeänä uudistumista ja kehittämistyötä ja hyödynnämme rohkeasti toimintaympäristön muutosten kehitysväilyä. Liminka luo aktiivisesti yhteistyöverkostoja.
Asukaslähtöisyys	Kunnan toimintaa ja palveluja järjestettäessä huomioimme asukkaat, eri ikäryhmät ja heidän palvelutarpeensa monimuotoisuutta toteuttaen ja kehitäten aktiivisesti asiakaskyselyjä ja tyytyväisyystutkimuksia. Näiden ohjaamana pyrimme tukemaan asukkaiden omaa vastuuta ja ennaltaehkäiseviä toimintoja.
Kustannustietoisuus	Olemme vastuussa resurssien parhaasta mahdollisesta käytöstä, joten toimimme taloudellisesti. Selvitämme kaikessa palvelutuotannossa ja toiminnassa palvelujen kustannustehokkaat toimintatavat.
Vastuullisuus	Huomioimme toiminnan ja palvelujen vaikutukset asukkaiden, työntekijöiden ja ympäristön hyvinvointiin. Lähtökohtana kaikessa suunnittelussa pidetään viihtyisää, terveellistä ja turvallista elinympäristöä. Liminka korostaa asukkaiden vastuuta itsestä, perheestä ja ympäristöstä. Työntekijöinä ja luottamushenkilöinä huolehdimme oman tehtävämme lisäksi työyhteisön tavoitteiden saavuttamisesta.

Strategiset päämäärät ja valtuustokauden tavoitteet

1. Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen*

Asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen on kunnan keskeinen tehtävä. Hyvinvoinnin perustan luovat terveys ja toimintakyky, turvallisuus, työ ja toimeentulo, koulutus ja toimiva asuin ympäristö. Ensisijainen vastuu omasta ja läheisten hyvinvoinnista ja terveydestä on jokaisella ihmisellä itsellään. Kunnan tehtävänä on tukea asukkaidensa hyvinvointia edistäviä valintoja sekä vahvistaa hyvinvointiin ja terveyteen vaikuttavia tekijöitä.

Limingan kunta järjestää laadukkaat ja asukaslähtöiset lakisääteiset peruspalvelut. Muita asukkaiden hyvinvointia edistäviä palveluja järjestetään eri väestöryhmien tarpeiden ja kunnan rahoitusmahdollisuuksien puitteissa. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen huomioidaan kaikissa toiminnoissa. Tulevaisuuden haasteisiin vastataan siirtämällä painopistettä korjaavista palveluista ennaltaehkäiseviin peruspalveluihin ja laitospäisestä asumisesta kotona asumiseen.

Palveluverkkoa kehitetään järjestämällä kuntalaisille nykyaikaiset palvelut taloudellisesti kestäväällä tavalla. Palvelujen järjestämistä ohjataan erikseen laadittavilla palvelujen järjestämissuunnitelmilla. Asukkaiden hyvinvointi turvataan julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin palvelutuotannolla.

*tarkemmat hyvinvoinnin mittarit sisältyvät kerran valtuustokaudessa tehtävään ja vuosittain tarkistettavaan hyvinvointikertomukseen

Valtuustokauden tavoite 2013–2016	Mittari
Asukkaiden omavastuun vahvistaminen	Hyvinvointikertomuksen toimenpide-ehdotusten toteuttaminen ja hyvinvointikertomuksen indikaattorit
Ennalta ehkäisevän toiminnan ja varhaisen puuttumisen tehostaminen	Hyvinvointikertomuksen toimenpide-ehdotusten toteuttaminen ja hyvinvointikertomuksen indikaattorit
Syrjäytymisen ehkäisy	Koulupudokkaiden määrä Varusmiespalveluksen ulkopuolelle jääneet, lkm Armeijan keskeyttäneet, % Nuorten työttömien lkm Kouluterveyskyselyn tulokset
Työllisyyden edistyminen	Työttömyysaste Pitkäaikaistyöttömien määrä ja % -osuus Kunnan osuus työmarkkinatuen kustannuksista
Kansantautien väheneminen	Kansantaudit ja sairastavuusindeksit

Ikäihmisten palveluiden kehittäminen

Valtakunnallinen ikäihmisten laatusuositus:

yli 75-vuotiaista

- 91 – 92 % asuu kotona
- 13 – 14 % saa säännöllistä kotihoitoa
- 5–6 prosenttia saa omaishoidon tukea
- 5–6 prosenttia on tehostetun palveluasumisen piirissä
- 3 prosenttia on hoidossa vanhainkodeissa tai pitkäaikaisessa hoidossa terveyskeskusten vuodeosastoilla

Keskeiset toimenpiteet valtuustokaudella strategisen päämäärän saavuttamiseksi:

- palveluverkkoselvitysten toteuttaminen
 - o Tupoksen päivähoitorakenne vuonna 2013
 - o vanhustenhuollon palvelurakenne vuonna 2013
 - o koulu- ja oppimisympäristöselvitys vuonna 2014
- hyvinvointikertomus ja sen toimenpide-ehdotusten toteutus
- palvelujen kehittäminen nykyistä asukaslähtöisemmiksi mm. palvelujen aukioloajat, ajanvaraus, sähköiset palvelut
- ennaltaehkäisevien palvelujen vahvistaminen
- uusien toimintamallien kehittäminen ennaltaehkäiseviin palveluihin
- palvelujen järjestämissuunnitelmien laadinta ja toteuttaminen
- lapsiperheiden tuen organisointi yhtenä kokonaisuutena (perhekeskustoiminta)
- laitoshoidon purkaminen ja tehostetun palveluasumisen lisääminen vanhustenhuollossa
- kirjaston kehittäminen kulttuurikeskuksena ja oppimisympäristönä
- kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelujen tarjontaa kehitetään yhteistyöverkoston kanssa
- palvelusetelin käyttöönotto laajasti eri palveluissa
- uusien sähköisten palvelujen kehittäminen ja käyttöönotto
- kasvavaa palvelutarvetta ja korvausinvestointeja toteutetaan yksityisinä hankkeina palvelujen järjestämissuunnitelmien mukaisesti

2. Kilpailukyyn ja elinvoiman vahvistaminen

Elinvoiman ja yrittäjyyden kehittäminen perustuu aktiiviseen ja oma-aloitteiseen verkostomaiseen yhteistyöhön. Lähtökohtana on kunnan elinvoiman lisääminen tukemalla yritysten kasvua, kehittymistä ja työpaikkojen lisäämistä. Elinvoiman kehittämisessä olennaista on olemassa olevan yritystoiminnan kehittäminen ja edellytysten luonti uuden yritystoiminnan syntymiselle.

Maankäytöllisenä tavoitteena on vastata yritysten tonttitarpeisiin nopeasti ja joustavasti. Kunnan kehityskuvassa työpaikka-alueita on osoitettu 312 hehtaaria ja yritystoiminnan laajeneminen keskittyy liikenteellisesti hyvien valtateiden 4 ja 8 varsille.

Valtuustokauden tavoite 2013–2016	Mittari
Yritysten määrän lisääminen ja toimialojen monipuolistaminen	Yritysten nettoperustanta Työpaikkojen nettolisäys
Matkailutoiminnan vahvistaminen	Kävijämäärä Liminganlahdella Matkailuyritysten lukumäärä Matkailualan työpaikkojen määrä
Riittävä yritystonttien ja toimitilojen tarjonta	Rakennusvalmiit teollisuus- ja liiketontit Luovutetut teollisuus- ja liiketontit
Kohtuuhintaisten liiketilöiden tarjonta kuntakeskustassa ja Tupoksessa	Liiketiloihin sijoittuneiden yritysten määrä
Projektirahoituksen hyödyntäminen	Projektirahoituksen määrä

Keskeiset toimenpiteet valtuustokaudella strategisen päämäärän saavuttamiseksi:

- aktiivinen myynti ja markkinointi yrityksille sijoittumispaikkana
- tukipalveluiden tarjoaminen yrityksille yhdessä yhteistyökumppaneiden kanssa
- matkailualan toimintaedellytyksien kehittäminen ja kansainvälistyminen Liminganlahdella ja Ankku-rilahdella sekä muualla sijaitsevien matkailuyritysten, kohteiden ja matkailua tukevien palveluiden integrointi näiden palvelupaketteihin
- yritysten toimialakohtaisen yhteistyön ja verkostoitumisen edistäminen
- tartutaan ennakoivasti tuleviin mahdollisuuksiin (esimerkiksi ydinvoima, Ikea)
- Limingan Kehitys Oy:n hyödyntäminen elinkeinojen kehittämisessä
- kunta tai Limingan Kehitys Oy voi olla vähemmistöosakkaana/kumppanina kehittämis- ja tilahankkeissa
- kehitetään Limingan kuntakeskustan aluetta asumisen ja liiketoiminnan ympäristönä
- yritys- ja palvelualueiden ennakoiva maanhankinta ja kaavoitus
- aktiivinen tiedotus (lehdet, radio, tv, netti, some)

3. Maankäytön suunnittelu kunnan kehityskuvan mukaisesti

Maapolitiikassa ja maankäytön suunnittelussa toimitaan ennakoivasti pitäen huolta siitä, että kunta pystyy varmistamaan asukkaiden ja yritysten tonttimaan saatavuuden. Ennakoivaa maanhankintaa ja kaavoitusta toteutetaan kunnan kehityskuvan mukaisesti. Kehityskuvan toteuttaminen edellyttää, että laadittava maakuntakaava on kunnan tavoitteiden mukainen. Alue- ja yhdyskuntarakennetta eheytetään ja tiivistetään.

Asumisen ja yhdyskuntarakenteen tarkoituksenmukaisen muodostumisen vuoksi kunta kaavoittaa pääsääntöisesti omia maitaan, mikä edellyttää onnistumista raakamaan hankinnassa. Uudet asuinalueet suunnitellaan kehityskuvan mukaisesti tiiviiseen yhteyteen olemassa oleviin alueisiin. Asuinympäristön viihtyisyys ja turvallisuus on keskeinen tekijä asukkaiden hyvinvoinnin kannalta. Joukkoliikennereittejä pyritään vahvistamaan ja sijoitetaan tiivistä asutusta, kaupan alueita, palveluja ja teollisuutta työmatkaliikenteen varrelle.

Valtuustokauden tavoite 2013–2016	Mittari
Asukasluku kasvaa hallitusti 2-3 % vuodessa	Asukasluvun kasvu -% / vuosi Muuttotase
Riittävä raakamaavaranto asunto- ja työpaikka-alueita varten	Raakamaan hankinta ja raakamaareservi asuin- ja yritysalueilla
Kunnalla on tarjota erilaista ja monipuolista tonttitarjontaa kysyntää vastaavasti	Kaavavaranto talotyypeittäin Tonttivaranto ja tonttivaraukset
Asukasluvun kasvu ohjataan pääasiassa kaava-alueille ja kaavoilla ohjatun rakentamisen % -osuus on 80–90 %	Kaavoilla ohjatun rakentamisen % -osuus
Elin- ja asuinympäristön turvallisuus ja viihtyisyys	Kuntalaiskyselyn tulokset 1 x valtuustokausi Kevyen liikenteen väylät, km
Asukaslähtöinen joukkoliikenteen kehittäminen ja joukkoliikennereittien vahvistaminen	Joukkoliikenteen matkustajamäärät

Keskeiset toimenpiteet valtuustokaudella strategisen päämäärän saavuttamiseksi:

- raakamaan jatkuva hankinta kunnalle kehityskuvan toteuttamiseksi
- riittävä kaavoitus asunnoille, palveluille ja työpaikoille kuntastrategian mukaisesti
- Liminganlahden osayleiskaavan loppuun saattaminen
- maakunta- ja seututaso edunvalvonta kaavoituksessa ja muussa kuntaan vaikuttavassa päätöksenteossa
- joukkoliikenteen kehittäminen ja henkilöraide liikenteen edistäminen

4. Strategian mukainen johtaminen

Kunnanvaltuusto päättää kunnan strategiasta ja tavoitteista ja kunnan toimintojen on oltava valtuuston asettamien tavoitteiden mukaista. Kunnan johtamisessa korostuu muutosten ennakointi ja muutoksen edellyttäminen ratkaisujen tekeminen riittävän ajoissa. Sekä poliittiselta että viranhaltijajohtamiselta edellytetään päätöksentekokykyä ja rohkeutta tehdä valintoja.

Kunnan taloudenpitoa koskee tasapainovelvoite; kunnan tulojen ja menojen täytyy olla pitkällä aikavälillä tasapainossa. Kunnan perustehtävän hoitaminen ja strategisten päämäärien saavuttaminen edellyttää kunnan talouden suunnitelmallista ja pitkäjänteistä taloudenpitoa. Kuntalaisten palvelutarpeisiin vastataan resurssien mahdollistamissa puitteissa. Palvelujen järjestämistä varten valmistellaan palvelujen järjestämissuunnitelmat, joiden tehtävänä on toteuttaa kuntastrategian linjauksia sekä ohjata palveluprosesseja ja toimintaa sekä taloutta.

Valtuustokauden tavoite 2013–2016	Mittari
Päätöksenteko on joustavaa ja strategia ohjaa toimintaa ja päätöksentekoa	Strategian toteutumisen seuranta ja arviointi Valtuustotyön arviointi 2 x valtuustokausi
Kasvavaa palvelutarvetta ja korvausinvestointeja toteutetaan yksityisinä hankkeina palvelujen järjestämissuunnitelmien mukaisesti	Palvelujen järjestämissuunnitelmien toteuttaminen Ostopalvelujen % -osuus toimintamenoista Palvelusetelin käyttö
Toimintakatteen kasvu on pienempi kuin verorahoituksen kasvu	Toimintakatteen kasvu Verorahoituksen kasvu
Tulorahoitus riittää kattamaan investoinnit eikä lainamäärä kasva yli maan keskiarvion	Investointien tulorahoitus % Lainamäärä €/asukas
Palvelujen yksikköhinnat eivät nouse	Palvelujen yksikköhinnat
Henkilöstön työhyvinvointi paranee	Koettu työhyvinvointi (henkilöstökysely 2 v. välein) Keskimääräinen eläköitymisikä Sairauspoissaolojen määrä

Keskeiset toimenpiteet valtuustokaudella strategisen päämäärän saavuttamiseksi:

- palvelujen järjestämissuunnitelmien laadinta ja toteuttaminen
- tuottavuusohjelman päivittäminen kunnan talouden tasapainon ylläpitämiseksi
- kuntaorganisaation uudistaminen strategiaohjautuvammaksi
- verkostovaikuttaminen
- strategian toteuttaminen ja viestintä
- toimiva omistajaohjaus ja konserniohjauksen tehostaminen -> konserniyhteistyöselvityksen laatiminen vuonna 2013