Kunnanhallitus on hyväksynyt hankintaohjeen 25.11.2019

HANKINTAOHJE PIENHANKINNOISTA JA YHTEISHANKINNOISTA

Limingan kunta toteuttaa hankintansa organisaation etua tavoitellen taloudellisesti ja tavoitteellisesti. Hankintojen toimivaltuudet on määritelty Limingan kunnan hallintosäännössä.

Kunnan hankintaohje koskee pienhankintoja sekä yhteishankintoja, sillä kansalliset kynnysarvot ja EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa sovelletaan hankintalakia.

Limingan kunnan hankinnoissa noudatetaan seuraavia ohjeita /määräyksiä:

- julkisia hankintoja koskevaa lainsäädäntöä sekä säädöksiä
- tilaajavastuulakia (laki tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä)
- hallintosäännön hankintavaltuuksia sekä
- tätä hankintaohjetta

Limingan kunnalla on kilpailutuksissa käytössä sähköinen hankintajärjestelmä Cloudia Kilpailutus. Cloudia soveltuu kaikkiin hankintamenettelyihin ja hankinnan tyyppeihin hankinnan arvosta riippumatta. Myös kaikki yli kunnan hankintarajan (9000 €) olevat pienhankinnat pyritään tekemään Cloudian kautta.

Hankinnan ennakoidun arvon laskeminen

Ennen hankinnan toteuttamista tulee selvittää hankinnan ennakoitu arvo. Hankinnan ennakoitu arvo tarkoittaa suurinta hankinnasta mahdollisesti maksettavaa kokonaiskorvausta ilman arvonlisäveroa. Limingan kunta on yksi hankintayksikkö ja hankinnan ennakoitu arvo lasketaan koko organisaation samantyyppisistä hankinnoista, ei pelkästään yhden yksikön toteuttamista hankinnoista.

Hankinnan ennakoidun arvon laskennan pääsäännöt:

- suurin maksettava kokonaiskorvaus ilman arvonlisäveroa
- lasketaan koko hankintayksikön (=kunnan) hankinnoista
    - esimerkiksi puhelinlaitteiden ennakoituun arvioon lasketaan mukaan kaikki kunnalle hankittavat puhelimet sopimuskauden aikana
- jos hankinta on jaettu osiin, niin kaikki osat yhteensä
- hankinnan pilkkominen osiin esim. toimialoittain kynnysarvon välttämiseksi on kiellettyä
- määräaikaisessa sopimuksessa koko sopimuskausi ja mahdolliset optiokaudet
- toistaiseksi voimassa olevassa sopimuksessa 48 kuukautta

Yhteishankinnat

Limingan kunta on mukana Monetran yhteishankinnoissa keskitettyjen hankintojen osalta sekä joidenkin tuoteryhmien osalta Hanselin sopimuksessa. Yhteishankinnoissa mukana olevien tuoteryhmien osalta Monetra / Hansel on suorittanut kilpailutuksen ja valinnut tavarantoimittajan Limingan kunnalle. Yhteishankintojen osalta kunnan ei tarvitse tehdä erillisiä hankintapäätöksiä (pl. puitesopimuksen perusteella tehtävät minikilpailutukset).

Hankinnoissa tulee käyttää kilpailutettuja sopimustoimittajia. Hankintasopimuksen voimassaoloaikana hankintasopimuksen sopimusalaan kuuluvaa tavaraa tai palvelua ei saa hankkia muilta toimittajilta ns. ohiostoina.

Yhteishankintojen osto-ohjeet löytyvät intrasta.

Pienhankinnat

Pienhankinta tarkoittaa kansallisen kynnysarvon alittavaa hankintaa, johon ei sovelleta hankintalakia. Pienhankinnat tulee ensisijaisesti toteuttaa käyttämällä kunnan voimassaolevia hankintasopimuksia. Jos tarpeeseen ei ole olemassa soveltuvaa hankintasopimusta, tai hankinta ei kuulu mihinkään suurempaan kilpailutettavaan kokonaisuuteen, hankinta voidaan toteuttaa omana hankintana alla olevia euromääräisiä rajoja ja toimintatapoja noudattamalla.

Pienhankinnasta tehdään viranhaltijapäätös Dynastyssa, kun hankinnan arvo ylittää 9000 euroa (alv 0 %). Yli 9000 euron pienhankinnat tehdään yleensä käyttäen vastaavanlaisia hankintamenettelyitä kuin kansallisissa ja EU hankinnoissa, mutta huomattavasti kevyemmin. Myös pienhankinnat pyritään toteuttamaan sähköisellä kilpailuttamisjärjestelmällä (Cloudia).

Pienhankinta voidaan toteuttaa suorahankintana, mikäli tavaran tai palvelun ennakoitu arvonlisäveroton arvo jää alle 9000 euron ja muut suorahankintaa puoltavat kriteerit täyttyvät, joita voivat olla mm.

- kilpailutuksen aiheuttamien kustannusten arvioidaan olevan suuremmat kuin kilpailutuksesta saatava hyöty
- hankinnalla on ennalta-arvaamaton kiire
- muita potentiaalisia toimittajia ei ole tiedossa
- vastaavaa tuotetta on hankittu lähiaikoina ja hintataso on selvillä
- hankinta on ns. lisätilaus aiempaan sopimukseen / hankintaan
- kilpailutuksella ei saavuteta kunnan kokonaisedun kannalta tarkoituksenmukaista ratkaisua

Alle 9000 euron tavara- ja palveluhankinnoissa ei tarvitse tehdä kirjallista hankintapäätöstä. Jos pienhankinta toteutetaan suorahankintana, tulee lähtökohtaisesti käyttää paikallisia yrityksiä tai muita paikallisia yhteisöjä, kuitenkin kunnan kokonaisedun mukaisesti.

	Arvoltaan vähäiset pienhankinnat **alle 9000 €, alv 0 %**	**Arvoltaan merkittävät pienhankinnat** **9 000-60 000 € (alv 0 %)**
Kilpailutus	– voidaan hankkia suorahankintana yhdeltä toimittajalta ilman kilpailutusta – hintatiedot voi kysyä puhelimitse, sähköpostilla tai selvittää internetistä	Hankinta kilpailutetaan joko – pyytämällä suoraan tarjouksia useammalta kuin yhdeltä tarjoajalta tai – julkaisemalla tarjouspyyntö muutamalle tarjoajalle – julkaisemalla avoin tarjouspyyntö
Hankintapäätös	– ei tarvitse tehdä viranhaltijapäätöstä – tilaus tehdään suoraan toimittajalta	– hankinnasta tehdään viranhaltijapäätös, jossa on kirjalliset perustelut
Muutoksenhaku	– ei oikaisuvaatimusohjetta	– hankintapäätös muutoksenhakuohjeineen annetaan tiedoksi asianosaisille – nämä päätökset on julkaistava myös kunnan internetsivuilla

Hankinnat hankkeissa

Mikäli hankintoja tehdään hankerahoituksella, tulee huomioida, miten hankkeen rahoittaja on rahoituspäätöksessään ohjeistanut kilpailuttamisen, tai millaista erityissääntelyä hankintaan liittyvällä alalla mahdollisesti on. Hankkeissa rahoittajan ohjeistus hankinnoista ohittaa kunnan hankintaohjeen myös kilpailutusrajojen osalta. Mikäli rahoittajan ohjeissa ei erikseen ohjeisteta pienhankintoja, niin hankinnoissa noudatetaan kunnan hankintaohjetta. Hankkeissa tehtäviä hankintoja koskevan ohjeistuksen saa rahoittajalta.

Hankkeissa myös pienhankintojen tekemiseen on hyvä varata aikaa ja tehdä asia huolella, sillä kilpailuttamatta jättäminen tai puutteellisesti toteutettu kilpailuttaminen johtaa yleensä maksatuksessa kulun hylkäykseen.

Tilaajavastuulain velvoitteet

Rakennusurakoissa ja palveluhankinnoissa, jotka ovat tilaajavastuulain alaisia ja joiden ennakoitu arvo on yli tilaajavastuulaissa määritellyn arvon (9 000 € alv 0 %) tai jos palvelu on kestoltaan vähintään 10 päivän työsuoritus ja työ tehdään tilaajan työtiloissa tai työkohteessa ja se liittyy tilaajan toiminnassa tavanomaisesti suoritettaviin tehtäviin tai kuljetuksiin, tulee tarjoajilta vaatia, että valittu urakoitsija tai palveluntuottaja toimittaa tilaajavastuulain mukaiset todistukset ja selvitykset (tai tilaajavastuu.fi-palvelun tai vastaavan palvelun raportin) tilaajavastuulain mukaisten velvoitteiden täyttämisestä ennen sopimuksen solmimista tai tilauksen allekirjoittamista.